

云南省交通运输综合行政执法局工程质量监督支队文件

云交执法质监〔2023〕140号

云南省交通运输综合行政执法局工程质量 监督支队关于勐绿高速公路 2023 年 安全生产监督检查的意见

云南勐绿高速公路投资开发有限公司：

按照《云南省交通运输综合行政执法局工程质量监督支队关于印发 2023 年度高速公路安全生产监督检查计划的通知》（云交执法质监〔2023〕43 号），我支队于 2023 年 8 月 14 日至 21 日，组织对勐醒至江城至绿春高速公路（以下简称“勐绿高速”）开展了 2023 年度安全生产监督检查工作，主要情况及意见如下。

一、检查工作组织情况

本次监督检查工作由政府采购中标单位云南省公路科学技术研究院提供技术服务，按照法律法规及相关文件规定，监督抽查了勐绿高速 13 家参建单位安全管理行为、现场安全生产状况、汛期地质灾害排查整治及近期行业主管部门开展的专项工作（活动）落实等情况。

二、项目基本情况

（一）项目概况

勐绿高速位于云南省东南部的西双版纳勐腊县，普洱市江城，红河州绿春县境内，靠近缅甸、老挝、越南边境，是《云南省道网规划（2016 年—2030 年）》中“五纵五横一边两环二十联”高速公路网布局方案中的“一边”，属于沿边高速。线路起于西双版纳州勐腊县勐仑镇勐醒藤蔑山附近，在藤蔑山枢纽互通式立交接已建成的小勐养至磨憨高速公路，止于红河州绿春县城西侧，接在建元阳至绿春高速公路，主线全长 211.072km。

勐绿高速控制性工程主要为四桥三隧。四桥：南醒河特大桥全长 573.92m（主跨 98+180+95m，墩高 165m）、撮洛 3 号大桥全长 320m（主跨 86+148+86 连续刚构）、李仙江特大桥（主跨 190+420+190m，索塔最高 250m）、墨扒河特大桥（主跨 96+180+96m 连续刚构，桩基最长 106m）；三隧：大梁山隧道（5500m）、明子山 1 号隧道（5450m）、和平山隧道（4308m）。其中，李仙江大桥是一座瓶形双塔斜拉桥，主塔高 250.18m，

是云南第一高桥，主跨长 420m。

（二）总体情况

从本次督查总体情况看，勐绿高速因项目公司重组，安全管理体系尚不完善，部分参建单位人员分工有所调整，安全管理职责不明确，安全生产费用投入不足，项目在日常安全管理、现场风险管控方面存在的问题较多。

三、主要问题

本次监督检查抽查了 1 个建设单位，5 个监理单位（JL2、JL3、JL4、JL9、JL10 驻地办），1 个第三方监控量测单位（云南省公路科学技术研究院），6 个施工单位（第三总承包部，TJ2、TJ3、TJ4、TJ10、TJ11 合同段）的基础管理资料及重点施工部位。共检查了场站驻地 12 处（个）、桥梁 7 座、隧道 2 座（2 个洞口）、弃土场 2 个，共计发现问题及隐患 175 条，其中基础管理问题 124 条，施工现场问题及隐患 51 条，质量安全红线问题 2 条，发出安全督查意见通知单 13 份。

（一）质量安全红线问题

1.TJ3 合同段锅底沱大桥左幅 11#墩盖梁施工未按要求设置作业平台，安全爬梯未搭设至盖梁作业平台（相差 5 米）。符合云交便建设[2023]148 号第 8 项红线问题特征。

2.TJ10 合同段绿谷隧道进口左幅掌子面围岩等级为Ⅲ级，二衬距掌子面的步距为 110m，安全步距超 10m。符合云交便

建设[2023]148 号第 11 项红线问题特征。

（二）基础资料主要问题

1.建设单位安全管理责任落实不到位：一是安全生产管理体系尚未审定发布。二是未将项目开工前安全生产条件审核结果备案至行业主管部门，并根据施工现场的变化适时开展安全生产条件核查工作。三是项目公司未按交通运输部风险评估要求牵头组织落实桥、隧、高边坡风险总体评估工作。四是项目公司对较大及以上安全风险无管控措施、管控责任人，重大风险未根据致险情景和施工状态动态调整现场管控措施，未在较大及以上风险清单中筛选确定项目公司层级重点监管的风险对象。五是开展“平安工地”建设考评不严格，2023 年上半年平安工地考评报告中，部分存在问题与扣分标准不对应且与问题清单不统一，且对考评不合格的单位没有及时安排复评。六是项目公司对第三方提交的超前地质预报报告无处理批办意见，对报告结果的动态使用缺少组织管理，不能有效落实首要责任和发挥牵头人作用。

2.监理单位安全监理责任落实不到位：一是审查审批工作落实不到位，如：第 2、3、4、9、10 驻地办未履行两区三厂选址审批责任，未督促管辖施工单位完善、上报两区三场选址初筛资料。二是安全检查工作落实不到位，如：第 4、9、10 驻地办未落实机械设备、人员进场审查责任，未建立施工单位进场

的施工机械设备、人员履约、持证上岗台账，无相关检查记录。

3.施工单位安全管理主体责任落实不到位：一是安全生产费用投入不足，如：第3、4、10、11项目经理部安全生产费用审批计量比例低于工程量完成比例。二是安全教育培训落实不到位，如：第3、11项目经理部未按制度制定年度安全教育培训计划，作业人员进场教育考核不严格。三是安全检查和隐患整改落实不到位，如：第2、10、11项目经理部未按安全检查制度制定检查计划，无特种设备、临时用电、消防、汛期、“两区三厂”专项检查记录；第2、10合同段部分安全检查无整改回复，隐患整改不闭合。四是“平安工地”建设考核工作开展不到位，如：TJ10、TJ11合同段未严格要求每月开展自查，且一、二季度平安工地现场考核评价分数计算错误。

（三）施工现场主要问题

一是桥梁施工安全管理不到位，如：TJ2标茅厂八队2#大桥左幅吊篮无临边防护，吊篮安全绳设置过长。二是隧道施工“五大系统”安全管控不到位，如：TJ10标绿谷隧道进口左幅人员进出洞登记不严；逃生管道长度不符合要求，进口端距掌子面36m超标，出口端未有效连接至二衬位置；通风管距掌子面50m，不符合要求。三是弃土场管理不到位，如：TJ10标绿谷隧道进口弃土场拦沙坝高度不足，上方弃土堆积，下方尚有村民居住，存在安全隐患。

四、整改意见和要求

（一）云南勐绿高速公路投资开发有限公司要切实履行对项目的首要责任，高度重视项目安全生产管理存在的问题，发挥总牵头作用，强化对项目重点部位和关键环节的监管；项目各参建单位要提高政治站位，树牢安全发展理念，强化底线思维和红线意识，坚持“生命至上、安全第一、综合治理”的原则，切实增强风险意识，加强组织领导，强化责任落实，以创建“平安工地”为载体，提升项目施工安全标准化水平，做好项目安全生产管理工作。

（二）各单位应严格按照《中华人民共和国安全生产法》《公路水运工程安全生产监督管理办法》等的要求落实安全生产责任，建立、健全全员安全生产责任制、完善安全管理制度并有效落实，建立健全安全管理组织机构，配备满足合同要求及建设需求的安全生产管理人员，人员变动的严格执行人员变更程序，确保安全管理体系有效运行。

（三）严格落实《厅质监局关于切实加强公路建设项目桥梁工程高处作业安全管理的实施意见》（云交质监〔2020〕95号）相关要求，加强桥梁施工高处作业管理，严格按照要求搭设作业平台及临边防护设施，严格按专项施工方案组织施工。

（四）隧道施工严格落实洞口值班登记制度，做好施工人员及民爆物品进出洞记录。尽快完善“五大系统”并保障其运

转有效。严格落实《关于以更严措施加强公路建设施工安全监管的通知》（云交建设〔2020〕1号文）等文件要求，做好隧道监控量测和超前地质预报工作，高度重视富水隧道的水探测、水处治，进一步完善应急救援预案，确保复杂地质水文隧道施工安全。

（五）各单位应按照《云南省公路工程从业队伍职工驻地安全管理办法》《公路工程建设现场安全管理标准化指南》《云南省高速公路施工标准化实施要点》及交通运输部《两区三厂建设安全标准化指南》等相关文件要求，进一步提升“两区三厂”及施工现场安全标准化建设水平。

（六）目前仍处汛期，各单位应严格关注天气变化，落实落地“1262”叫应机制，合理组织施工，落实施工现场、人员集中场所防洪防汛措施，加强弃土场、职工驻地等区域专项检查，加强作业人员安全和应急救援技能培训教育，备足防汛和抢险救灾物资，做好汛期值守和信息报送工作。

（七）对本次安全督查存在的问题，由各单位举一反三自查自改，整改完成后报监理、项目公司逐级复核验收。要求项目公司于2023年9月27日前将本次督查存在问题的整改资料报备我支队。

附件：勐醒至绿春高速公路建设项目 2023 年度安全生产监
督检查报告

云南省交通运输综合行政执法局工程质量监督支队
2023年9月12日



抄送：省交通执法局。

云南省交通运输综合行政执法局工程质量监督支队 2023 年 9 月 13 日印发
